

山东省总河长令

第8号

关于加快现代水网建设助力河湖长制 提标升级的通知

各级总河长、河湖长、河长制办公室，各相关单位：

加快实施国家水网建设是党的十九届五中全会明确的重大工程，建设山东现代水网是省委、省政府为落实中央部署作出的重大决策，也是着眼更高水准打造河湖水系推动全省河湖长制整体跃升的治本之策。各级总河长、河湖长及各有关部门要提高站位、统一思想，切实增强责任感、使命感、紧迫感，加力推动规划项目落地实施，加速推进我省河湖长制向更高水平迈进。重点做好以下工作。

一、准确把握山东现代水网建设的关键任务

按照“统筹谋划布局，适度超前建设”的原则，省政府印发了《山东现代水网建设规划》《山东现代水网建设行动计划》。围绕落实国家、省发展战略和水安全保障重点工作，规划了“一轴三环、七纵九横、两湖多库”的省级水网总体格局，明确了优化水资源配置、完善防洪减灾体系、强化河湖水生生态保护与修复、数字水利建设四大任务，近期目标到

2025 年、中期目标到 2035 年、远景目标展望到本世纪中叶。各地要依据规划计划结合实际抓好任务实施。一要坚持规划引领。《山东现代水网建设规划》是今后全省水网建设的行动纲领，须认真遵循、一以贯之。要强化规划的刚性约束，增强规划的严肃性和权威性。市、县级水网规划要与省级规划有机衔接，确保发展方向、目标指标、重大政策、重大工程等协调统一、全面落实，一张蓝图绘到底。要建立规划实施情况定期评估修编机制。对 2025 年之后的项目，注重与国家水网纲要和南水北调后续工程等规划的衔接，及时根据治水形势和任务变化，主动谋划论证，分期提出重点项目，确保规划实施的连续性。二要注重统筹兼顾。山东现代水网建设是一项系统工程，要统筹施策、综合施策、系统施策。一是统筹存量和增量。一手抓新建工程的组织实施，一手抓现有工程的巩固提升。加强流域内河道、水库之间互联互通，注重国家、省、市、县各层级衔接统一。二是统筹社会效益和经济效益。坚持水资源配置、水灾害防御、水环境治理、水生态保护“四位一体”，兼顾好输水、航运、灌溉、防洪排涝、生态修复等多种功能作用；注重与发展乡村旅游、建设美丽乡村等相结合，争取综合效益的最大化。三是统筹硬件和软件。在抓工程建设的同时，统筹好河湖管理保护、水资源最大刚性约束制度落实、水旱灾害防御能力提升等工作。加快河湖管理和水利工程数字化转型，推进数字孪生工程，突出抓好智慧监测监控体系和自动化调度系统建设，提

升水域岸线监控、水安全感知预警水平，逐步提高对疑似涉河湖、工程违法行为的事前发现和警示提醒、警告驱离、警情上报等自动处置能力，实现预报、预警、预演、预案功能，提高决策支持能力。

二、切实抓好水利建设项目的组织实施

现代水网建设按照“清单式管理、项目化推进”的要求，分类施策、压茬推动，规范实施。一要狠抓项目前期工作。按照 2022 年建设项目清单明确的前期工作完成期限，进度、质量、安全一起抓，确保每一个项目建设方案科学、合理、经济。二要做好用地保障工作。按照国家“十四五”水安全保障规划、山东省“十四五”水利发展规划，做好建设项目用地保障。要做好水网规划与国土空间规划的统筹衔接，预留水利基础设施发展空间。要加强工作协调，将符合条件的项目及时纳入省级以上重点基础设施项目清单，争取国家用地支持。各市政府要严格落实土地征收程序，细致做好实物调查、搬迁安置、信访维稳等工作，保障水网建设顺利实施。三要切实抓好资金保障。要用好财政资金，积极对接落实好国家补助资金，建立合理的省、市、县投资分担机制，省财政资金要保障重点工程，市、县要用足用好政府专项债券。要拓宽融资渠道，通过政府和社会资本合作方式（PPP）等方式，引导和鼓励社会资本参与水利工程建设运营；充分利用金融机构信贷政策，鼓励实力强的央企等参与水网建设，多措并举解决资金问题。要抓好资金监管，建立全方位、

全过程、全覆盖的预算绩效管理体系；严格规范工程建设项目财务管理，加强监督检查，严禁挤占挪用滞留项目资金。

四要确保施工质量安全。要把工程建设质量安全作为工作“底线”，落实电子招标投标制、诚信红黑名单制、质量终身责任制、开展全年检查监督行动的“三制一行动”，强化质量制度保障，加大质量问题查处，确保水利建设安全、高效。压实项目法人和工程设计、施工、监理等各参建方的质量安全责任，把质量安全监管贯穿于工程建设全过程。具备验收条件的工程要及时组织验收，及早发挥效益。

三、建立健全项目落地实施的保障机制

现代水网建设事关山东经济社会发展全局，事关全省水安全保障能力提升和河湖长制高质量发展，是一项严肃的政治任务。各级各有关部门要从拥护“两个确立”、做到“两个维护”的高度，坚持全省“一盘棋”，担当尽责、主动作为，密切配合、形成合力，确保2022年完成水利项目投资不低于500亿元。一要明晰工作责任。从项目谋划阶段就要严格落实责任主体，实行省级统筹、市负总责、县抓落实的工作推进机制，市县党委政府主要负责人是第一责任人，分管负责人是直接责任人。二要增强工作合力。发挥省重点水利工程建设联席会议牵头抓总的作用，强化部门间的协作配合，水利、发展改革、财政、文旅、自然资源、生态环境、交通运输等部门，按照行动计划明确的职责，安排专人靠上抓，统筹破解关键制约，解决难点问题。三要强化督

导考核。将现代水网建设纳入省河湖长制工作年度综合评价，对整体工作推进不力的市或项目，采取“红黄牌”警示、约谈、挂牌督办、全省通报批评等督导措施。因建设进度滞后，按计划应完成的工程未按期完成，造成洪涝灾害事故的，相关市政府要向省政府作出书面检讨并严肃追责。四要加大创新力度。积极开展水网建设重大问题研究和关键技术攻关，运用系统论、网络技术等方法，提高水网统筹规划、系统设计、建设施工、联合调度等基础研究和技术研发水平；兼顾好水网与水运通道的统筹，科学论证和有序推进内河航运发展；加强相关水利科研能力建设，为山东现代水网建设提供人才支撑。

四、河湖长要履行好河湖管护的主责主业

各级河湖长要切实担负起组织领导相应河湖治理保护的主责，抓好水安全保障、水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理等具体工作，协调解决涉河湖重大问题。一要带头高质量落实河湖巡查要求。按照水利部《河湖长履职规范（试行）》和山东省总河长令第1号要求，落实好市级河湖长每季度不少于1次，县级河湖长每月不少于1次，乡级河湖长每旬不少于1次，村级河湖长每周不少于1次的巡查频次。乡村级河湖长在确保达到年度巡河总数要求的基础上，可结合当地工作实际，区分汛期和非汛期适时调整巡河频次。巡查要注重问题导向，抓住侵占河道、围垦湖泊、超标排污、违法养殖、偷排倾倒、非法采砂、乱堆乱

放、破坏航道、电毒炸鱼等突出问题的查处和整治；对相关部门（单位）和下一级河湖长履职情况的督导考核；对“一河（湖）一策”综合整治方案问题清单中明确的任务、目标、时限等具体落实情况的检查督导；统筹协调区域间、干支流、上下游、左右岸的同向协作和联防联控等重要事项推动河湖治管能力不断提升。二要重点抓好“妨碍河道行洪突出问题排查整治”“影响防洪安全和水生态安全拦河工程排查整治”两个专项行动。这两项工作要作为必须抓实抓牢的年度重点任务，要亲自推动督导，全程跟踪问效。严格按照山东省河长制办公室《关于开展妨碍河道行洪突出问题排查整治工作的通知》《山东省影响防洪安全和水生态安全拦河工程排查整治方案》明确的排查范围、整治内容、推进步骤、序时进度要求，坚持问题导向、目标导向，逐级压实责任，建立奖惩机制，确保不折不扣按时完成整治任务。三要有序实施好美丽幸福河湖建设。继续坚持在河湖清违治乱常态化、规范化基础上，按照分层级分批次推进省、市、县级美丽幸福示范河湖建设活动，2023年前全省河湖达到基准美丽幸福河湖标准的要求，科学规划方案，加大资金保障，加快建设进程。2022年年底，各设区的市每市要完成不少于3条（个）省级美丽幸福示范河湖建设任务；每市要选取部分河湖、水库、大中型水闸探索建设数字河湖。四要积极推动建立河湖长制激励机制。参照水利部《对河长制湖长制工作真抓实干成效明显地方进一步加大激励支持力度的实施办法》和《山东省

河湖长制年度工作综合评价管理办法》，尽快研究制定对河湖长制绩效的评价考核办法，对河湖长制工作真抓实干成效显著

显著的市，给予激励奖励。

此令。

山东省总河长：

周乃翔

周乃翔

2022 年 4 月 11 日